


ЮНИСЕФ Семинар по закупке вакцин, Тбилиси,
Грузия, апрель 2019 года

ЮНИСЕФ Региональный офис в Европе и
Центральной Азии



Бюджетирование поставок: Инструменты бюджетирования вакцин и лучшая практика

unicef  for every child

© UNICEF/UNI197921/Schermbrucker

Почему бюджетирование поставок?

Проблемы с финансированием поставок

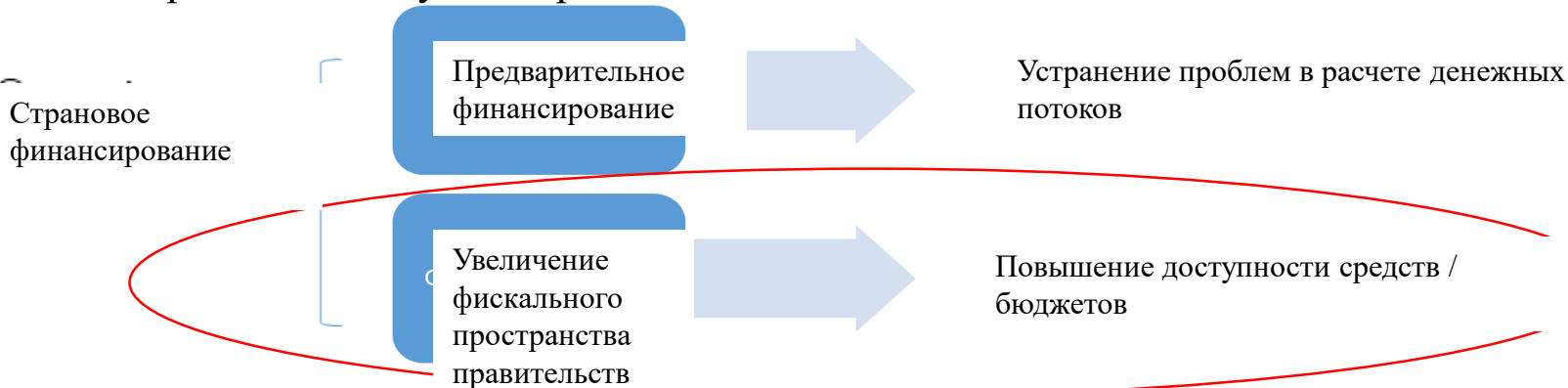
- Чаще всего причиной дефицита товаров по-прежнему являются проблемы с финансированием / наличием средств (неэффективное исполнение бюджета)
- Недостаточные бюджетные ассигнования
- Увеличение внутренних потребностей в финансировании (софинансирование, отказ от донорской поддержки) / секторы конкурируют за приоритетность при наличии ограниченных ресурсов

Финансирование ЮНИСЕФ и стратегия мобилизации местных ресурсов

Задачами, наряду с другими целями, являются:

- Обеспечение того, чтобы задержки в доступе к средствам не приводили к нехватке запасов в странах
- Предоставление технической помощи для обеспечения надлежащего составления бюджета, что приведет к возможной финансовой самостоятельности финансирования поставок

Посредством следующих рабочих потоков:



Страновое финансирование – устойчивость самофинансирования стран

Предварительное финансирование

- Официальный взнос в Капитальный фонд в рамках Инициативы независимости вакцин (ВИ), выделение странового потолка через подписанный Меморандум о взаимопонимании («механизм, подобный кредитной карте») и разработка Плана действий по устранению повторяющихся узких мест.
- Специальное предварительное финансирование, разовые исключительные потребности в предварительном финансировании (например, задержка внутреннего бюджета или донорских средств), обычно удовлетворяемые через VII (или другие источники предварительного финансирования)

Устранение пробелов в расчете денежных потоков

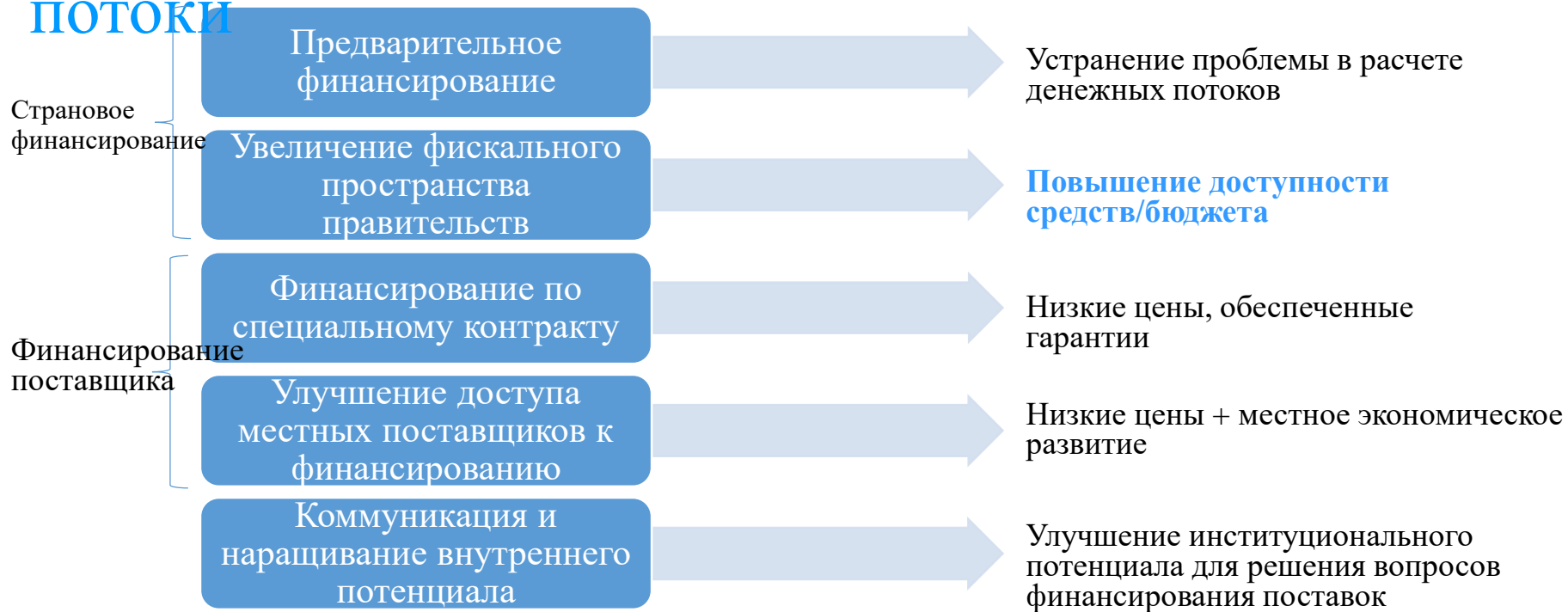
Увеличение доступности средств/ бюджетов

Увеличение фискального пространства правительств

- Поддержка национальных бюджетов, инициатив по мобилизации внутренних ресурсов и финансированию путем определения и реализации структурированных и устойчивых решений по финансированию поставок.

Финансирование ЮНИСЕФ и стратегия мобилизации местных ресурсов – все рабочие

ПОТОКИ



влияния на местные программы РФ4С (Государственные финансы для детей): Стратегические рамки, 2018-2022 годы



Планирование поставок и финансирование должны рассматриваться как часть более широкого процесса бюджетирования



Автономное планирование поставок может привести к проблемам фрагментации и бюджетирования

Увеличение фискального пространства – Смягчение финансовых рисков за счет лучшего понимания циклов бюджетирования и интегрированных процессов

Вопросы	Вмешательства	Результаты	Пример
<ul style="list-style-type: none">• Разрыв между планированием потребностей и процессом бюджетирования• Неточность бюджетных прогнозов• Усиливающееся давление на государственные бюджеты• Переход от донорской поддержки / конкурирующие потребности в ресурсах	<ul style="list-style-type: none">• Картирование процесса бюджетирования / Оптимизация• Поддержка в бюджетировании прогнозировании товаров• Нарращивание потенциала	<ul style="list-style-type: none">➤ Составление бюджета на основе планирования и прогнозирования➤ Многолетнее планирование поставок➤ Раннее выявление источников финансирования и дефицита ресурсов➤ Аргументы в пользу инвестиций в здравоохранение➤ Смягчение финансового риска для медицинских вмешательств	<ul style="list-style-type: none">• Узбекистан → Унифицированная модель бюджетирования и прогнозов в сфере закупок• Таджикистан → Методология бюджетирования закупок вакцин, разъяснительные материалы• Сан-Томе → пересмотр прогнозов бюджета на закупку вакцин на 2018-2021 годы и наращивание потенциала

Увеличение фискального пространства

Региональное взаимодействие

Деятельность по финансированию в регионе Европы и Центральной Азии: Фискальное пространство и наращивание потенциала (примеры)

Сфера	Мероприятия	Результаты
Рабочий поток 2 - Увеличение фискального пространства правительств	<ul style="list-style-type: none">- Поддержка со стороны ГАВИ в рамках рамочной основы для оказания помощи странам (например, Узбекистану и Таджикистану в составлении бюджета / взнос в рамках инициативы VII; поддержка оценки закупок в Кыргызстане)- Прямая поддержка / миссии, включая совместную оценку (например, Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан)	<p><i>Узбекистан:</i> разработан инструмент бюджетирования закупок вакцин, оценены потребности в вакцинах и сообщены годовые бюджетные ассигнования (включая, впервые, выделение средств для 25%-ного буфера); своевременно был обеспечен достаточный бюджет, позволяющий своевременно размещать заказы</p> <p><i>Таджикистан:</i> Разработана методология бюджетирования закупок вакцин (первый шаг в оптимизации процесса составления бюджета), наряду с краткими информационно-разъяснительными материалами для МФ</p>

Узбекистан: путь к единому инструменту бюджетирования вакцин (2016 год)

I. Отдел снабжения ЮНИСЕФ провел оценку вариантов финансирования поставок вакцин

- Анализ финансирования вакцин перед миссией: некоторые проблемы со своевременным переводом средств на закупку вакцин

- Таким образом, оценка включала (среди прочего) обзор вопросов финансирования вакцин, составление карт прогнозирования, процессы бюджетирования и осуществления платежей

Главные вопросы:

- Важность надлежащего бюджетирования достаточных ресурсов на уровне МЗ и своевременное информирование МФ о бюджетных обоснованиях

Узбекистан: путь к единому инструменту бюджетирования вакцин (2016 год)

- В ходе миссии были выявлены различные узкие места в процессе составления бюджета, в том числе:
 - Расчет целевого населения (в различных версиях бюджета используются разные значения) - Различные цены на одни и те же вакцины, используемые на разных этапах годового бюджетирования
 - Транспортные и прочие расходы, не включенные в отдельные статьи бюджета
 - Буфер обычно не включен
 - Различные факторы потерь, используемые на разных этапах годового бюджетирования
 - Обменный курс, использованный по состоянию на месяц подготовки бюджетной версии, вместо прогнозируемого обменного курса на следующий год
 - Основные причины бюджетных различий:
 - Отсутствие стандартного подхода к подготовке бюджета на различных этапах процесса составления бюджета (на уровнях Республиканского центра санитарно-эпидемиологического надзора, МЗ и МФ)
 - Недостаточная коммуникация / консультации между заинтересованными сторонами

Узбекистан: путь к единому инструменту бюджетирования вакцин (2016 год)

- Одна из рекомендаций миссии:
 - Техническая помощь, направленная на решение вопросов прогнозирования и бюджетирования
 - Наращивание потенциала персонала, занятого закупками вакцин и составлением бюджета на вакцины
- План действий:
 - Разработка типовой формы и порядка составления бюджета для закупок вакцин
 - Техническая поддержка и тренинг по вопросам бюджетирования закупок вакцин с использованием нового инструмента

Узбекистан: от единого инструмента бюджетирования вакцин до институционализации и дальнейшего включения обслуживания холодной цепи (2017-2019 годы)

II. 2017–2018 годы: была разработана единая модель (вместе с руководством) бюджетирования закупок вакцин на основе Excel и соответствующие государственные партнеры прошли обучение

III. 2018-2019 годы: ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку с целью:

- Внедрения единой методологии прогнозирования и бюджетирования вакцин:

- Разработаны стандартные операционные процедуры (СОП) для институционализации процесса бюджетирования закупок вакцин (включая использование единой модели бюджетирования);

- Оказана поддержка Правительству в одобрении СОП

- Расширения инструмента бюджетирования для включения затрат на обслуживание холодной цепи, обновление руководства для пользователя

до институционализации и дальнейшего включения обслуживания холодной цепи (2019 год)

Проблемы

Стандартная методология для прогнозирования и бюджетирования вакцин еще не институционализирована

Расходы на техническое обслуживание и ремонт оборудования холодной цепи, которые несут медицинские учреждения, не предусмотрены в бюджете

Предоставленная помощь

- Обсуждение и согласование новых пользовательских требований к цели унификации модели составления бюджета для закупок вакцин
- Обсуждение ключевых методологических вопросов с командами Министерства финансов и Министерства здравоохранения, расчет и согласование бюджета для закупок вакцин на 2019 год
- Пересмотр методологии и разработка СОП

- Оценка практики обслуживания и ремонта оборудования холодной цепи, включая составление бюджета и финансирование всех уровней поставок и управления вакцинами.
- Разработка дополнительного модуля для размещения инвентаря холодной цепи, стандартов ремонта и оценки годового бюджета

Достижения

Унифицированный инструмент улучшен, как и требовалось. Бюджет на 2019 год рассчитан и согласован. СОПы приняты

Схема технического обслуживания и ремонта оборудования холодной цепи. Модуль бюджетирования обслуживания оборудования холодной цепи добавлен в единую модель

Оставшиеся пробелы

СОПы проходят юридическую экспертизу для официального утверждения и становятся юридически обязательными для бюджетирования закупок вакцин

МЗ завершает инвентаризацию оборудования холодной цепи для каждого пункта предоставления услуг.

МЗ разрабатывает СОП / стандарты обслуживания

Благодарим за внимание!
გმადლობთ!